

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

*Se aprobă*  
Primar,  
**STEFAN IOAN**



Nr. 5219/07.12.2021

## **REFERAT NECESITATE (STRATEGIA DE CONTRACTARE)**

**Pentru achiziția de: LUCRARI in cadrul investitiei „Modernizarea sistemului de iluminat public stradal in Comuna Bunești, Județul Suceava”**

**U.A.T. COMUNA BUNEȘTI**  
**C.I.F. : 4326850**  
**str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești**  
**județul Suceava**  
**tel/ fax : 0230 549001**  
**cod postal: 727090**  
**e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com**

**Structura strategiei:**

1. *Justificarea achizitiei*
2. *Elementele de identificare*
  - a. *Denumirea contractului*
  - b. *Categoria*
  - c. *Codul de clasificare CPV*
  - d. *Identificarea în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice*
  - e. *Sursa de finanțare*
  - f. *Durata contractului*
3. *Justificarea estimării pretului contractului*
4. *Justificarea alegerii procedurii de achiziție*
5. *Justificarea alegerii criteriilor de calificare și selecție*
6. *Justificarea alegerii criteriului de atribuire*
7. *Mecanismele de plată, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale*
8. *Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia*
9. *Desfășurare a achizitiei*
  - a. *Etapele achizitiei*
  - b. *Formularea de clarificări din partea potențialilor ofertanți și răspunsul autorității contractante*
  - c. *Modul de elaborare a ofertei*
    - i. *Modul de elaborare a ofertei tehnice*
    - ii. *Modul de elaborare a ofertei financiare*
    - iii. *Modul de prezentare a ofertei*
  - d. *Modalitatea de depunere a ofertelor*

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

## I. JUSTIFICAREA ACHIZITIEI

În anul 2020, achizitorul a semnat contractul de finanțare cu AFM pentru proiectul „Modernizarea sistemului de iluminat public stradal în Comuna Bunești, Județul Suceava”

În vederea parcurgerii etapelor impuse de contractului de finanțare, este necesară lucrărilor de construcții și instalații necesare conform PTH-ului ATASAT.

## II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

- a. Denumirea contractului  
EXECUTIE LUCRARI în cadrul investiției „Modernizarea sistemului de iluminat public stradal în Comuna Bunești, Județul Suceava”
- b. Categoria : Contract de LUCRARI
- c. Codul de clasificare CPV  
*COD CPV PRINCIPAL:*  
45316110-9 Instalare de echipament de iluminare stradală  
  
*CODURI CPV SECUNDARE:*  
45310000-3 Lucrări de instalații electrice  
34928530-2 Lămpi de iluminat stradal  
34993000-4 Iluminat stradal
- d. Identificarea în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice  
Achiziția este prevăzută în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice pentru anul 2021 a comunei BUNEȘTI
- e. Sursa de finanțare  
Sursa de finanțare: AFM + BUGET PROPRIU.
- f. Durata contractului și justificarea ei  
Durata contractului va fi de 12 de luni.  
• 12 luni pentru execuția lucrărilor  
Perioada de garanție: 60 luni

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

Durata executiei lucrarilor va fi considerat incepand cu ordinul de incepere a lucrarilor si pana la receptia efectuata la finalizarea lucrarilor

### III. JUSTIFICAREA ESTIMARII PRETULUI CONTRACTULUI

La stabilirea valorii estimate a contractului s-au avut in vedere urmatoarele principii:

- Valoarea estimata a contractului s-a facut strict pe sursa de finantare ce face obiectului contractului de finantare nerambursabila fara a tine cont de lucrarile similare executate de A.C. din alte surse – conform art 17, alin (3) din HG395/2016
- In stabilirea valorii estimate nu s-a avut in vedere valcarea diverselor si neprevazutelor

Valoarea estimata a achizitiei este de **433.021,82 lei fără TVA.**

Valoarea estimata a contractului este formata din:

Tip lucrare/deviz	TOTAL
	Valoare in lei
<b>LUCRARI DE CONSTRUCTII</b>	
Cheltuieli pentru amenajarea terenului -	-
Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor	-
Constructii si instalatii	332.133,91
Montaj utilaje	-
Echipeamente tehnologice si functionale cu montaj	100.887,91
Lucrari de organizare a santierului	-
<b>Total lucrari</b>	<b>433.021,82</b>
<b>TOTAL VALOAREA ESTIMATA</b>	<b>433.021,82</b>

Modul de stabilire a valorilor estimate s-a facut astfel:

- Preturile acestora au fost introduse in bugetul proiectului aprobat
- Preturile au fost confirmate prin documentatia tehnica

Pentru a stabili rezonabilitatea si realitatea preturilor la data lansarii achizitiei s-a facut o studierea a contractelor atribuite in cadrul SEAP in cursul anilor 2019-2020, constatandu-se ca preturile estimate sunt reale si rezonabile, existand mai multe contracte deja atribuite la preturi comparative.

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

#### IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZITIE

Tinand cont de necesitatea si destinatia acestor lucrari achizitionate, dar si de valoarea lor cumulata care este de **433.021,82 lei**, pentru care, in conformitate cu pragurile de achizitie stabilite la art. 7 din L 98/2016, in corelatie cu prevederile art. 17, alin. 4, lit. b din H.G. 395/2016, se poate aplica **ACHIZITIA DIRECTA**.

Contractul de lucrari supus procedurii de achizitie nu a fost impartit pe loturi, procedura urmand a fi finalizata prin incheierea unui singur contract de lucrari pentru toata lucrarea.

**Neimpartirea pe loturi – justificare:**

##### **A. Motive de ordin tehnic**

Documentatia tehnica aprobata de catre finantator (PT) este unitara si a stabilit norme si proceduri de executie intr-o succesiune ce nu permite impartirea contractului pe mai multe loturi.

In principiu, asa cum rezulta si din documentatia tehnico-economica, baza sportiva prevazuta a fi realizata in proiect **este o "constructie" unitara** si lucrarile de realizare cuprind o succesiune logica de operatiuni si lucrari care nu pot fi executate de mai multi agenti economici individual fara asumarea responsabilitatilor.

##### **B. Motive de ordin economic**

###### **- Economia de resurse**

Presupunand ca ar fi posibila impartirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), tinand cont ca lucrarile presupun pentru realizare aceleasi tipuri de resurse, daca ar fi implicati mai multi operatori timpul necesar realizării proiectului va fi mai mare ca urmare a necesitatii asigurarii unei coordonari intre operatorii economici implicati, ceea ce va duce la cresterea costurilor A.C. (costuri pentru managementul contractului, comunicatii, transport etc.) Coordonarea simultana (presupunand ca impartirea ar fi posibili si justificabila) a mai multor operatori care ar executa partial elemente ale proiectului tehnic și ale detaliilor de executie ce ar trebui sa fie continuate de alti operatori ulterior ar presupune mult mai multe resurse umane implicate adica mult mai multe costuri financiare.

###### **- Rentabilitatea din perspectiva ofertantilor**

Presupunand ca prezentul contract ar putea fi impartit in loturi, scoaterea la licitatie de pe loturi nu ar fi atractiva pentru operatori economici, existand riscul ca sa nu se primeasca oferte, sau chiar daca ar exista, acestea ar fi mai scumpe pentru A.C. Impartirea unei lucrari in

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

mai multe lucrari mai mici nu duce la economie de resurse, dimpotriva, poate duce la scumpirea lucrarii. Mentionam ca A.C. are un buget strict, deja aprobat de finantator ce nu mai poate suferi modificari.

- **Responsabilitatea tehnica**

A.C. are obligatia de a asigura calitatea serviciilor prestate si este responsabila fata de finantator pe toata durata de executare a contractului de finantare.

In cazul in care ar fi posibila impartirea pe diverse categorii de servicii, garantia si responsabilitatea ar reveni din partea mai multor ofertanti fiind un dezavantaj major si putin controlabil de catre A.C. Orice viciu privind calitatea serviciilor ar afecta calitatea rezultatului final si/sau ar afecta timpul estimat pentru realizarea serviciilor ca urmare a necesitatii corectarii eventualelor erori/neconcordante. In concluzie, A.C. doreste ca riscul implementarii sa revina unei singure parti din punct de vedere juridic.

**V. GARANTIILE DE PARTICIPARE SI GARANTIA DE BUNA EXECUTIE**

**Garantia de participare: nu este cazul**

Cuantumul **garantiei de buna executie** este de 5% din valoarea contractului fara TVA. Garantia se va constitui in conformitate cu art. 40 din H.G. nr. 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare. Aceasta poate fi constituita si prin retineri succesive din sumele datorate pentru facturi partiale. In acest caz, contractantul are obligatia de a deschide la unit. Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent un cont de disponibil distinct la dispozitia autoritatii contractante. Suma initiala care se depune de catre contractant nu trebuie sa fie mai mica de 0,5% din valoarea contractului.

**VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE SI SELECTIE**

Tinand cont de specificul procedurii de achizitie, dar si de dorinta A.C. de a asigura liberal acces a cat mai multor operatori economici prin prisma respectarii in totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizitiilor publice, A.C. considera ca toate conditiile si criteriile de calificare si selectie indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate conditiile si criteriile de calificare si selectie stabilite protejeaza interesele A.C., orice alte cerinte in plus ar restrange drepturile operatorilor economici.

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
Județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

**Autoritatea Contractanta a stabilit urmatoarele criterii de calificare si selectie:**

**e. Situatia personala a candidatului sau ofertantului:**

1. Ofertantii, tertii sustinatori si subcontractantii trebuie sa respecte Regulile de evitare a conflictului de interese prevazute la art. 59-60 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice. Se va prezenta o Declaratie de neincadrare in prevederile art. 60. Declaratia se va prezenta, de catre toti participantii la procedura de atribuire (ofertant, asociat, subcontractant si tert sustinator). In cazul in care ofertantul se incadreaza in oricare din situatiile prevazute la art. 58 din legea nr. 98/ 2016 oferta acestuia va fi respinsa ca inacceptabila.

Persoanele cu functie de decizie in cadrul AC in ceea ce priveste organizarea, derularea si finalizarea procedurii sunt:

Nr. Crt.	Numele si prenumele	Functia în cadrul autorității contractante
1	STEFAN IOAN	Primar, reprezentant legal
2	DOLCEANU IOAN	Viceprimar
3	GAFINCU MARIA	Secretar general
4	CIRCIU LENUTA	Contabil
5	LEUSTEAN ANDRA	Jurist
6	PAIUS BOGDAN ADRIAN	Inspector urbanism
7	PAIUS ION	Consilier local
8	GHINITA GHIORGHITA	Consilier local
9	ZANCU EMANUEL	Consilier local
10	CIOBANU IOAN	Consilier local
11	MUNTEANU CRISTIAN	Consilier local
12	MAXIMEASA IOAN	Consilier local
13	DIMITRIU CAROL CORNEL	Consilier local
14	BERARU GHEORGHE	Consilier local
15	LEONTEGABRIEL	Consilier local
16	MOROSAN IONUT	Consilier local
17	GORGAN FLORICA-DANIELA	Responsabil achizitii publice
18	ȚUGUI VASILICĂ	Consultant si expert cooptat

**f. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale:**

1. Operatorii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului. Se va transmite

**U.A.T. COMUNA BUNEȘTI**  
**C.I.F. : 4326850**  
**str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești**  
**Județul Suceava**  
**tel/ fax : 0230 549001**  
**cod postal: 727090**  
**e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com**

certificatul constatator emis de ONRC, sau in cazul ofertantilor straini, documente echivalente emise in tara de rezidenta, urmeaza sa fie prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe locul I in clasamentul intermediar intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor.

#### **Justificare**

A.C. doreste, prin stabilirea acestei conditii, sa selecteze acei ofertanti care desfasoara activitae in mod legal (conform legislatiei in vigoare), intr-o forma economica recunoscuta de legislatia statului in care acesta functioneaza. Existenta obiectului de activitate, certifica faptul ca potentialul ofertant isi desfasoara activitate in conformitate cu legislatia comerciala.

#### **g. Capacitatea economica si financiara**

NU este cazul

#### **h. Capacitatea tehnica si/sau profesionala**

##### **Cerinta 1: experienta similara in executia de lucrari**

Lista principalelor lucrari executate in cursul unei perioade care acopera cel mult ultimii 5 ani, (raportati la data limita de depunere a ofertei stabilita initial prin anuntul de participare fara a se lua in calcul eventualele decalari ale datei limita prevazuta in anuntul initial) cu indicarea valorilor, datelor si a beneficiarilor publici sau privati, insotita de certificari/documente constatatoare sau echivalent din care sa rezulte faptul ca au fost executate in conformitate cu normele profesionale in domeniu si duse la bun sfarsit lucrari de constructii similare cu cele care formeaza obiectul procedurii de achizitie cu o valoare totala cumulata fara TVA mai mare sau cel putin egala cu **433.021,00** fara TVA, la nivelul unui contract. Prin similar autoritatea contractanta intelege ca executia lucrarilor sa fie derulata la nivelul unui contract/proiect in infrastructura de constructii si/sau reparatii si/sau modernizari si/sau reabilitari de retele de iluminat public. In cazul in care este depusa o oferta de catre operatori economici care participa in comun la procedura de atribuire, indeplinirea criteriilor referitoare la experienta similara se realizeaza prin cumul.

##### **Modalitatea de indeplinire pentru cerinta 1:**

Operatorul economic face dovada indeplinirii cerintei privind experienta similara, prin inscrisuri reprezentand certificari/ ocumente constatatoare pentru acele lucrari/servicii pe care ofertantul considera ca autoritatea contractanta trebuie sa le ia in considerare pentru evaluarea indeplinirii cerintei privind experienta similara.



**U.A.T. COMUNA BUNEȘTI**  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

Respectivele certificari vor trebui sa indice:

- a. obiectul serviciilor/lucrarilor astfel incat sa fie furnizate toate informatiile solicitate si necesare pentru a se verifica indeplinirea cerintei privind experienta similara,
- b. beneficiarii, indiferent daca acestia sunt autoritati contractante sau client privati,
- c. valoarea in lei fara tva inclusiv valoarea lucrarilor executate/serviciilor prestate in perioada de referinta (ultimii 5 ani/3 ani pentru servicii)
- d. perioada, mai exact intervalul periodic (data de inceput si data de finalizare) in care s-au executat serviciile/lucrarile.
- e. locul executiei lucrarilor/serviciilor
- f. sa precizeze daca au fost executate in conformitate cu normele profesionale din domeniu si daca au fost duse la bun sfarsit;

Note:

- 1) Certificarile vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractanta sau client privat). Intra in categoria documentelor reprezentand certificari de buna executie procese verbale de receptie /recomandari /documente constatatoare sau alte documente similare in masura in care acestea sunt emise sau contrasemnate de beneficiar si furnizeaza toate informatiile solicitate pentru demonstrarea indeplinirii cerintei de calificare privind experienta similara.
- 2) Daca se vor prezenta ca experienta similara contracte care au ca obiect proiectarea mai multor tipuri de lucrari, atunci ofertantul are obligatia sa evidentieze si sa dovedeasca in mod clar in documentele reprezentand certificari de buna executie depuse, care sunt serviciile de natura a indeplini solicitarile din fisa de date a achizitiei.
- 3) Documentele edificatoare vor fi prezentate in copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul”. Persoanele juridice straine vor prezenta certificatele/documentele edificatoare in copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul” insotite de traducere autorizata in limba romana.
- 4) Pentru calcul echivalentei, in cazul in care valoarea este exprimata in alta valuta, se va aplica cursul comunicat de BNR pentru fiecare an in parte.

**i. Standarde de asigurare a calitatii**

NU este cazul.

**VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE**

Criteriau stabilit: pretul cel mai scazut

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

**Justificare:**

La nivelul caietelor de sarcini s-au impus conditii foarte clare cu privire la nivelul calitativ la care se doreste a se realiza lucrarea (procese tehnologice, faze determinante, specialisti implicate, reguli de executie, timpi de executie, etc) .

Din punct de vedere al complexitatii mentionam:

- Lucrarile ce fac obiectul contractului constau in realizarea unor lucrari dupa niste detalii de executie si standard exacte. Investitia nu prespune interventii/lucrari special sau de geniu, nu prespune indentificarea de noi solutii tehnice la "fata locului", totul urmand a se executa conform detaliilor tehnice stabilite de proiectant.

**VIII. Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale**

Plata se va face dupa semnarea procesului verbal de receptie.

In cazul in care, din vina sa exclusiva, furnizorul nu reuseste sa-si indeplineasca obligatiile asumate, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din pretul contractului, ca penalitati, o suma echivalenta cu o cota procentuala din pretul contractului de 0,1% pe fiecare zi de intarziere.

Plata se va face in maxim 30 zile de la semnarea procesului verbal de receptie ce sta la baza emiterii facturii.

**IX. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia**

Se va incheia un contract de lucrari cu ofertantul declarant castigator.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu își execută obligațiile din contract sau le executa necorespunzător datorează celeilalte părți penalități, precum si despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa. Despăgubirile se datorează numai in măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităților.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com

anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru prestator.  
În acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea  
din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

## **X. DESFĂȘURARE A ACHIZITIEI**

### **a. Publicarea achizitiei**

Ținând cont de tipul procedurii, achizitiei directă, achiziția se va face prin SICAP prin intermediul unui anunț de publicitate postat în cadrul site-ului propriu conform prevederile HG 345/2016, art 43, alin2: "În cazul achiziției directe, autoritatea contractantă are obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție de SEAP sau de a publica un anunț într-o secțiune dedicată a web-site-ului propriu/ANAP sau a SEAP, însoțit de descrierea produselor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate". Pentru respectarea cerinței, A.C. va proceda la:

- Postarea unui anunț pe site-ul propriu pentru un termen de 5 zile lucrătoare
- Transmiterea unui invitații către un operator specializat
- Utilizarea catalogului electronic SEAP

### **b. Modul de elaborare a ofertei**

#### **i. Modul de elaborare a ofertei tehnice**

Ofertantul va elabora o ofertă tehnică conform cerințelor caietului de sarcini, prin care își va detalia lucrările efectuate. Odată cu depunerea ofertei, va depune o copie după certificat ONRC având codul CAEN corespunzător domeniului de activitate specifică contractului,

#### **ii. Modul de elaborare ofertei financiare**

Propunerea financiară va fi făcută în lei și va detalia lucrările ofertate. Aceasta va fi structurată pe distinct pe categorii de cheltuieli, conform listelor de cantități de lucrări prezentate. Se vor prezenta toate formulare F1-F4, C6-C9  
Se va publica în SEAP în cadrul Catalogului electronic, o poziție cu oferta lor care să conțină în referință la oferta înaintată.

#### **iii. Modul de prezentare a ofertei**

În scris la registratura achizitorului, în termenul anunțat clar în cadrul anunțului de pe site sau a invitației transmise. Se va publica în SEAP în cadrul Catalogului electronic, o poziție cu oferta lor care să conțină în referință la oferta înaintată.

### **c. Modalitatea de depunere a ofertelor**

U.A.T. COMUNA BUNEȘTI  
C.I.F. : 4326850  
str. Eroilor, nr. 7, localitatea Bunești  
județul Suceava  
tel/ fax : 0230 549001  
cod postal: 727090  
e-mail : pbunesti\_sv@yahoo.com  
Ofertele vor fi trimise:

- La registratura achizitorului la data si la ora indicata in anunt/invitatie  
**Sau**
- online prin intermediul adresei de email a primariei BUNESTI: pbunesti\_sv@yahoo.com

Intocmit,  
Expert cooptat Vasilică ȚUGUI

